

EXPUNERE DE MOTIVE

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 123/2011 a energiei electrice și gazelor naturale

Directiva 2009/72/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice prevede la alin. 53 că statele membre care sunt afectate de sărăcie energetică trebuie să elaboreze planuri naționale de acțiune sau alte cadre adecvate pentru a aborda chestiunea sărăciei energetice cu scopul de a diminua numărul persoanelor care se află într-o astfel de situație.

În legislația națională, mențiuni privind sărăcia energetică și elaborarea Planului Național de Acțiune în cazuri de sărăcie energetică apar în Legea nr. 123/2012. Prima mențiune o găsim la Titlul I - Energie electrică, art. 6 lit. r), care prevede că planul trebuie elaborat de Ministerul Muncii, în colaborare cu Ministerul Energiei. A doua mențiune o găsim în Titlul II - Gazele naturale, art. 102 lit. n), ce prevede că responsabil de elaborarea planului este Ministerul Energiei. Astfel, s-a ajuns în situația de a avea două articole în contradicție, deoarece nu este vorba despre elaborarea a două planuri de acțiune diferite, unul pe gaze naturale de către Ministerul Energiei și unul pe energie electrică de către Ministerul Muncii, ci ar trebui să fie un singur document. Probabil că datorită acestei erori legislative, nici până în ziua de astăzi nu a fost conceput un plan de acțiune, deși în vigoare din anul 2012.

Sărăciei energetice îi este acordată o atenție deosebită în Pachetul de iarnă și are un caracter transnațional, dorindu-se a fi abordată la nivel regional sau european. În România, instituția ce are rolul de a colabora cu autoritățile de reglementare ale statelor din regiune, cu Agenția de Cooperare a Reglementatorilor în Domeniul Energie ("ACER") și Comisia Europeană, pentru a armoniza cadrul de reglementare este Autoritatea Națională de Reglementare în Energie ("ANRE"). În plus, ANRE are ca obiect de activitate elaborarea, aprobarea și monitorizarea aplicării reglementărilor obligatorii la nivel național necesare funcționării sectorului și pieței energiei electrice, termice și a gazelor naturale în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor.

Având în vedere obligația statelor membre UE de a realiza planuri naționale de acțiune în cazuri de sărăcie energetică și ținând cont că până în momentul de față nu a fost pornită elaborarea lui, este necesar a fi modificată legislația astfel încât să fie clarificat în sarcina cui cade acest lucru.

Ținând cont de cele prezentate mai sus, am considerat că instituția cea mai în măsură de a coordona elaborarea unui astfel de document este Ministerul Muncii și Justiției Sociale. De asemenea, acest document ar trebui raportat la nivel european și înaintat periodic Comisiei Europene. Totuși, un document atât de complex nu ar trebui realizat de o singură entitate, ci ar trebui să fie efortul colectiv a mai multor instituții. Astfel, am considerat că Ministerul Muncii și Justiției Sociale ar trebui să se ocupe de măsuri privind protecția socială, ANRE de aspecte ce țin de reglementarea pieței și respectarea normelor europene din domeniu, Ministerul Energiei ar trebui să abordeze aspecte ce țin de politica energetică, iar MDRAPFE de măsuri pentru îmbunătățirea fondului de locuire.

Este de recomandat ca realizarea PNA să aibă loc în urma unor ample consultări publice, în care să fie implicate companiile furnizoare, autoritățile locale, ONG-uri, precum și reprezentanți ai consumatorilor.

În final, Planul Național de Acțiune ar trebui să aibă un caracter executiv, ar trebui să reprezinte o analiză aprofundată a fenomenului sărăciei energetice, ar trebui să cuprindă instrumente de măsurare și monitorizare, să specifice măsurile și mecanismele de intervenție necesare, ar trebui să cuprindă protocoale de comunicare între instituțiile ce vor gestiona domeniul sărăciei energetice, și în ultimul rând ar trebui să elaboreze soluții de politici publice.

În numele inițiatorilor:

Silvia-Monica Dinică – Senator USR

Cristian Ghinea – Deputat USR

Nr. Crt.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Deputat / Senator	Semnătura
1.	GHICA CRISTIAN	USR	SENATOR	
2.	FĂLCOI NICU	USR	SENATOR	
3.	Grigore Ungureanu	USR	Deputat	
4.	Cristiana Gabriel Seidler	USR	Deputat	
5.	Șușeșcu Alin Mihaela	USR	Deputat	
6.	ZĂINEA CORNEL	USR	DEP	
7.	ALEXANDRESCU Vlad	USR	SENATOR	
8.	SILVIU BĂLĂȘAN	USR	deputat	
9.	PRISNEL ADRIAN	USR	deputat	
10.	PREȘANĂ FLORENTINA-RALUCA	USR	Senator	
11.	Morussi George	USR		
12.	PRUNA CRISTINA	USR	deputat	
13.	Rădulescu Ion Bogdan	USR	deputat	
14.	DURCA GEORGE EDUARD	USR	Senator	
15.	Adrian - Cot ura Alina neaplat		deputat	
16.	Ungureanu Grigore	USR	deputat	
17.	ALBANI ȘTEFAN	USR	deputat	
18.	WIENER ADRIAN	USR	SENATOR	
19.	Don Longu	USR	Senator	
20.	FĂLCOI ȘTEFAN	USR	DEP	
21.	POP RĂZES TUDOR	USR	DEP	
22.	OSMA LAVINIA CORINA	USR	DEP	
23.	Cristina Mădărit	USR	DEP	
24.	COLIBAN ALLEN	USR	SEM	